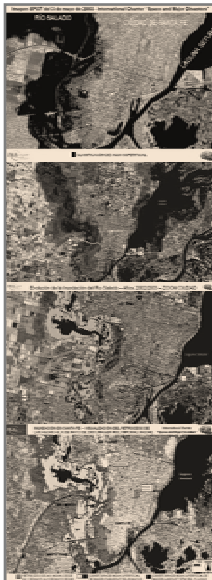


SANTA FE



LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA FE

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Borde oeste: pobreza urbana –riesgo

Ocupación territorial:
crecimiento extensivo y de baja densidad.
Planicie fluvial
(sistemas Paraná y Salado)

Protección ante las amenazas: medidas estructurales
(terraplenes y anillos defensa)

Inundación 2003
(fluvial: río Salado - ingreso por corte terraplén)

Inundación 2007
(pluvial)



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA FE

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Borde oeste: pobreza urbana –riesgo

Ocupación territorial:

crecimiento extensivo y de baja densidad.
Planicie fluvial
(sistemas Paraná y Salado)

Protección ante las amenazas: medidas estructurales
(terraplenes y anillos defensa)

Inundación 2003
(fluvial: río Salado - ingreso por corte terraplén)

Inundación 2007
(pluvial)



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA FE

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Vulnerabilidad:

múltiples condiciones la definen (sociales, económicas, políticas, habitacionales, urbanas, etc.) = grado de complejidad mayor debido a las **amenazas** inherentes a particular inserción geográfica.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA FE

Vulnerabilidad: múltiples condiciones la definen (sociales, económicas, políticas, habitacionales, urbanas, etc.) = grado de complejidad mayor debido a las **amenazas** inherentes a particular inserción geográfica.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA FE

Vulnerabilidad: múltiples condiciones la definen (sociales, económicas, políticas, habitacionales, urbanas, etc.) = grado de complejidad mayor debido a las **amenazas** inherentes a particular inserción geográfica.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA FE

Vulnerabilidad: múltiples condiciones la definen (sociales, económicas, políticas, habitacionales, urbanas, etc.) = grado de complejidad mayor debido a las **amenazas** inherentes a particular inserción geográfica.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

HIPOTESIS

Las estrategias habitacionales generadas tanto desde el estado o agencias internacionales, como desde la producción social del hábitat, adquieren diversos y en algunos casos, deficientes grados de adecuabilidad, manifestando como rasgo común la **carencia de una estrategia sustentable de intervención urbana y ocupación del suelo**, sobre todo si se parte de entender a Santa Fe como una **ciudad en riesgo**.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA ROSA

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Proceso

urbanización:

- Pcipios. siglo XX (expansión área central hacia "zonas bajas").
- Autourbanización y autoconstrucción (PSH) + Estado
- Tejido compacto, homogéneo, trazado en gral. regular.

a. Lo urbano-ambiental

- Acceso deficitario servicios.
- Ineficiencia desagües pluviales y viario.
- Bajas cotas del soporte, poca absorción suelo.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA ROSA

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

a. Lo social

- Borde oeste.
- Pobreza "histórica" (ocupaciones antiguas y nuevos asentamientos)
- Tierras provinciales y municipales
- Pertenencia e identidad, lazos sociales.
- Alta afectación post inundación (traslados, pérdidas habitac.).

b. Lo económico

- Vínculo con el área central (empleo formal e informal, cirujeo, construcción, etc.).
- "Lazos" con el poder político ("clientelar")
- Red contención socioeconómica.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA ROSA

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

a. Lo social

- Borde oeste.
- Pobreza "histórica" (ocupaciones antiguas y nuevos asentamientos)
- Tierras provinciales y municipales
- Pertenencia e identidad, lazos sociales.
- Alta afectación post inundación (traslados, pérdidas habitac.).

b. Lo económico

- Vínculo con el área central (empleo formal e informal, cirujeo, construcción, etc.),
- "Lazos" con el poder político ("clientelar")
- Red contención socioeconómica.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA ROSA

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

a. Lo social

- Borde oeste.
- Pobreza "histórica" (ocupaciones antiguas y nuevos asentamientos)
- Tierras provinciales y municipales
- Pertenencia e identidad, lazos sociales.
- Alta afectación post inundación (traslados, pérdidas habitac.).

b. Lo económico

- Vínculo con el área central (empleo formal e informal, cirujeo, construcción, etc.),
- "Lazos" con el poder político ("clientelar")
- Red contención socioeconómica.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

CRUZ ROJA

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Proceso de urbanización:

- Construcción en la post emergencia 2003.
- Aporte económico de UE y Cruz Roja Alemana.
- "Refugio de emergencia", "muta" a vivienda permanente.
- Módulo predefinido ("casitas de plástico")
- Mejora PSH.

a. Lo urbano ambiental

- Localización periférica, carente de equipamientos.
- Acceso deficitario a servicios (red eléctrica reciente).
- Vial y accesibilidad deficitaria.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HABITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

CRUZ ROJA

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

b. Lo social

- Proceso ex novo - Lazos sociales inexistentes.
- Diversa procedencia, rasgo común: "ser inundado"
- Participación sin lograr "organización comunitaria".
- Rol agencia de cooperación.

c. Lo económico

- Estrategias de subsistencia (PSH)
- Inexistencia servicios y equipamientos (redes contención)
- Inseguridad acceso suelo
- Vivienda como estrategia de "subsistencia" (mercado informal)



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HABITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

CRUZ ROJA

b. Lo social

- Proceso ex novo - Lazos sociales inexistentes.
- Diversa procedencia, rasgo común: "ser inundado"
- Participación sin lograr "organización comunitaria".
- Rol agencia de cooperación.

c. Lo económico

- Estrategias de subsistencia (PSH)
- Inexistencia servicios y equipamientos (redes contención)
- Inseguridad acceso suelo
- Vivienda como estrategia de "subsistencia" (mercado informal)

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

CRUZ ROJA

b. Lo social

- Proceso ex novo - Lazos sociales inexistentes.
- Diversa procedencia, rasgo común: "ser inundado"
- Participación sin lograr "organización comunitaria".
- Rol agencia de cooperación.

c. Lo económico

- Estrategias de subsistencia (PSH)
- Inexistencia servicios y equipamientos (redes contención)
- Inseguridad acceso suelo
- Vivienda como estrategia de "subsistencia" (mercado informal)

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

FEDERAL

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Proceso

urbanización:

- Definición de un "enclave" residencial -
- Tejido definido por viv. unifamiliares (repetición "ilimitada" de prototipos) .

a. Lo urbano ambiental

- Implantación periférica, deficiente accesibilidad a servicios y equipamientos.
- Suelo provisto por la empresa constructora
- Implantaciones extensivas de baja densidad.
- Convivencia activ. productivas periféricas.



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HABITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

FEDERAL

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

b. Lo social

- No es una rta. post catástrofe pero "convive" en dicho momento.
- Emplazamiento ex novo: ausencia de lazos sociales.
- Vínculo: destinatarios del Plan (núcleos familiares., ingresos mínimos y carencia de vivienda).

c. Lo económico

- Familias insertas en el mercado formal de empleo.
- Difíciles condiciones de accesibilidad (inserción laboral).
- Carencia de equipamientos (ausencia "contención socioeconómica".



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

FEDERAL

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

b. Lo social

- No es una rta. post catástrofe pero "convive" en dicho momento.
- Emplazamiento ex novo: ausencia de lazos sociales.
- Vínculo: destinatarios del Plan (núcleos fliares., ingresos mínimos y carencia de vivienda).

c. Lo económico

- Familias insertas en el mercado formal de empleo.
- Difíciles condiciones de accesibilidad (inserción laboral).
- Carencia de equipamientos (ausencia "contención socioeconómica").



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

FEDERAL

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

b. Lo social

- No es una rta. post catástrofe pero "convive" en dicho momento.
- Emplazamiento ex novo: ausencia de lazos sociales.
- Vínculo: destinatarios del Plan (núcleos fliares., ingresos mínimos y carencia de vivienda).

c. Lo económico

- Familias insertas en el mercado formal de empleo.
- Difíciles condiciones de accesibilidad (inserción laboral).
- Carencia de equipamientos (ausencia "contención socioeconómica").



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

CONCLUSIONES

La consideración de una ciudad en riesgo implica una **necesaria integralidad** en su abordaje, **la participación y la interacción** de los actores involucrados, **una planificación urbano territorial adecuada** y una particular y necesaria definición de **planes de contingencia** que permitan asumir la emergencia sin mayores costos humanos y materiales; pero implica sobre todo, operar en términos de la **reducción de las vulnerabilidades preexistentes**.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



Las tres estrategias analizadas apuntan a evidenciar dicha falencia en:
La fragmentación de la mirada, y por tanto, de la intervención
La desarticulación actoral y la escasa participación ciudadana
La inexistencia de estrategias de planificación e intervención urbana
Las vulnerabilidades sociales, físicas, económicas, políticas y ambientales, que no se constituyen en objeto de intervención

INTERVENCION

La hipótesis básica de intervención:

En este sentido, entendemos que **modificar las modalidades de crecimiento urbano y de ocupación territorial** que históricamente construyeron la ciudad "de la vivienda", **contribuye a la reducción de la vulnerabilidad** y por tanto, a la **disminución del riesgo y la eventualidad de catástrofes**.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad

Resulta indispensable una **lógica integral de intervención**, por lo tanto se plantean una serie de estrategias específicas que **intentan vincular ciertos aspectos nodales**:

- La vivienda y su relación con las modalidades de crecimiento urbano que define** (desarrollo de propuestas habitacionales inclusivas social y físicamente)
 - **Mejorar el parque habitacional** existente:
 - **Densificar el tejido residencial** preexistente y/o establecer nuevas condiciones de densificación en las tipologías definidas para vivienda de nueva ejecución
 - **Generar vivienda nueva** en situaciones intersticiales.
- La vivienda y su relación con el mejoramiento urbano de la ciudad preexistente**
- La vivienda con relación a la gestión y la participación ciudadana**

PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

SANTA ROSA

Santa Rosa: esquema preliminar de intervenciones

Municipalidad de la
Ciudad de Santa Fe
Promeba
Federal (Mejor Vivir)
Cooperación italiana

Articular un sistema hídrico “oeste” (lagos y bombeo).

Definir un límite para el asentamiento residencial.

Mejorar las condiciones de los servicios

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:
la adecuación de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



SANTA ROSA

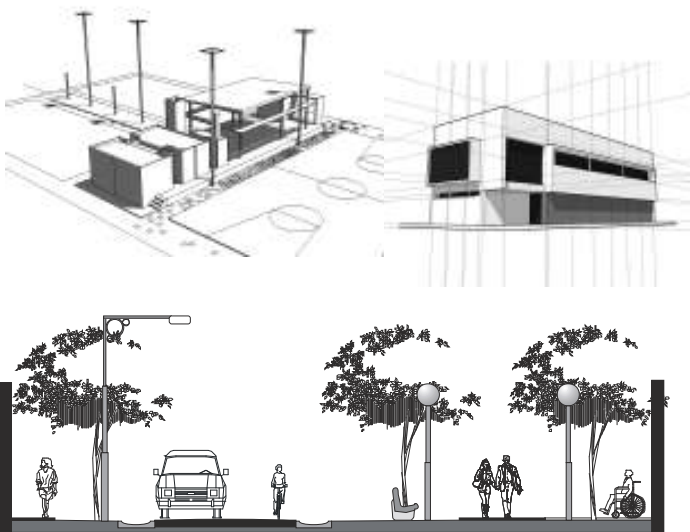
Santa Rosa: esquema preliminar de intervenciones

Municipalidad de la
Ciudad de Santa Fe
Promeba
Federal (Mejor Vivir)
Cooperación italiana

Generar equipamientos barriales y/o recualificar los existentes

Recualificar y recaracterizar el viario

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:
la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



SANTA ROSA

Atendiendo a la hipótesis de que **“modificar las modalidades de crecimiento urbano y de ocupación territorial que históricamente construyeron el barrio contribuye a la reducción de la vulnerabilidad y por tanto, a la disminución del riesgo”**, coincidimos en la **necesidad de definir un límite físico para la ocupación y generar un área de transición** destinada a reserva y forestación.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



INTERVENCION

Implica plantear un crecimiento ya no extensivo sino intensivo, para lo cual retomamos las estrategias mencionadas con relación **al rol de la vivienda** en este sentido:

Mejorar el parque habitacional existente.

Densificar el tejido residencial preexistente (antiguo)

Generar vivienda nueva en situaciones intersticiales

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.

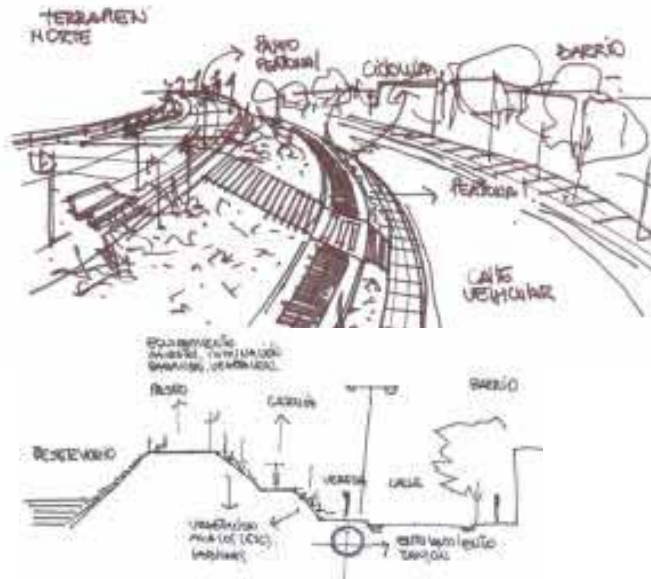
INTERVENCION

Estrategias relativas al mejoramiento urbano:

- Extender y mejorar las **redes de servicios**.
- Recualificar el sistema de **desagües pluviales**.
- Generar **equipamientos urbanos** necesarios.
- Recualificar y potenciar el **viario** existente (no caracterizar)
- Generar **viario** **perimetral** de uso mixto
- Definir una **senda verde** o **parque lineal** (ferroviario)
- Recuperar la **relación con el río**

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



INTERVENCION

Participación ciudadana es un permanente reclamo y ejercicio por parte de los vecinos del barrio y sus instituciones. **La movilización** que por años protagonizaron en pos del **proyecto colectivo de mejorar su hábitat**, debería ser un punto de inflexión en la consideración del modo de “definir” las estrategias de intervención y su concreción por parte del municipio y demás actores involucrados.

LAS ESTRATEGIAS HABITACIONALES EN SANTA FE:

la adecuabilidad de las respuestas post catástrofe hídrica y su impacto en la construcción de la ciudad



PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN EN HÁBITAT Y POBREZA URBANA – FADU – UBA – 2008.



Arqs. Matías Acastello - Paola Bagnera

FADU UBA, diciembre 2008

paolabagnera@hotmail.com matias10a@hotmail.com